

**UCHWAŁA NR CXL/376/2008**

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 28 listopada 2008 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Ińsko na 2009 rok.**

Na podstawie art.13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565 i Nr 249, poz. 2104), po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Ińsko na 2009 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- |                                |                  |
|--------------------------------|------------------|
| 1. Janusz Jarosz               | – Przewodniczący |
| 2. Urszula Głod- van de Sanden | – Członek        |
| 3. Mieczysław Kus              | – Członek        |

**pozytywnie**

opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Ińsko na 2009 rok.

**Uzasadnienie**

Przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 17 listopada 2008 r. do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2009 rok jest opracowany zgodnie z wymogami procedury uchwalania budżetu określonej uchwałą Nr V/85/99 Rady Miejskiej w Ińsku w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi..

Do projektu zostały opracowane objaśnienia wymagane przepisami art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

Przedłożona z projektem uchwały budżetowej informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana zgodnie z art. 180 wymienionej ustawy o finansach publicznych. Zawiera dane dotyczące przysługujących jednostce praw własności oraz dane o zmianach w stanie mienia komunalnego i o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych.

Projekt budżetu spełnia wymogi przepisów ustawy o finansach publicznych. Dochody zostały określone według źródeł oraz działów klasyfikacji budżetowej w podziale na dochody bieżące i majątkowe, wydatki według działów i rozdziałów, z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup wydatków bieżących i majątkowych.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 1 973 740 zł. Określono źródła jego pokrycia, które są zgodne z przepisami art. 168 ust. 2 cytowanej ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ujęto przychody i rozchody budżetu zgodnie z przepisem art. 184 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne. Treść wymienionego załącznika spełnia wymogi przepisów art. 166 cyt. ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu uwzględniono wydatki związane z realizacją programów ujętych w wykazie wieloletnich programów inwestycyjnych uchwalonym w latach poprzednich, co spełnia wymogi przepisów art. 166 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uwzględniono wydatki na programy i projekty realizowane ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego.

Opracowany projekt planu przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej spełnia wymogi przepisów art. 184 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały uwzględniono:

- 1) limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na:
  - a. finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
  - b. spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów,
  - c. spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów,
- 2) upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania :
  - a. kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu jednostki samorządu terytorialnego,
  - b. zobowiązań na finansowanie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne,
  - c. zobowiązań na finansowanie wydatków dot. programów i projektów realizowanych ze środków Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych,
  - d. zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym,

które są zgodne z przepisami art. 184 ust. 1 pkt 9 i 10 ustawy o finansach publicznych.

- 3) upoważnienie dla organu wykonawczego do:
  - a. lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż prowadzący obsługę budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
  - b. dokonywania zmian w planie wydatków, z wyłączeniem wydatków między działami,

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami zostały wyodrębnione zgodnie z wymogami art. 184 ust. 1 pkt 13 cytowanej ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie wyodrębniono dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej.

W projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego stosownie do art. 184 ust.1 pkt 15 ustawy o finansach publicznych.

W uchwale wyodrębniono dotacje celowe na zadania publiczne zlecane podmiotom niezaliczonym do sektora finansów publicznych i niedziałającym w celu osiągnięcia zysku, które są zgodne z art. 176 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z wymogami art. 184 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz korzystania z tych zezwoleń, a także wydatki na realizację zadań z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Kwoty planowanych dochodów w całości przeznaczono na realizację wymienionych programów, co jest zgodne z art. 182 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1231, z późn. zm.).

W planie wydatków budżetowych uwzględniono obowiązkowy odpis na składkę dla Izby Rolniczej, co jest wymagane przepisem art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 927, z późn. zm.). (dz. 010, rozdz. 01030).

W planie wydatków budżetowych w dziale 801-Oświata i wychowanie wyodrębniono środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli. Wyodrębnienie wymienionych środków jest zgodne z wymogami przepisów art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2003 r. Nr 118, poz. 1112 z późn. zm.).

Utworzone w budżecie rezerwy ogólna i celowa nie przekraczają dopuszczalnych limitów określonych w art. 173 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie utworzono rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, o czym stanowi art. 26 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Prognozowane dochody w roku 2009 stanowią 132,5% przewidywanego wykonania w roku 2008, przy czym przewidywane wykonanie w roku 2008 stanowi 111,09% wykonania w roku 2007. Z przedstawionych danych wynika, iż wielkość prognozowanych dochodów w 2009 r. nie daje podstawy do opinii o nierealnym planowaniu dochodów.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody, ujęte w projekcie budżetu, zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz. 726 ze zm.).

Inne uwagi:

- w § 14 pkt. 2 upoważniono Burmistrza do zaciągania zobowiązań w formie kredytów na pokrycie planowanego deficytu na zadania inwestycyjne określone w wieloletnim planie inwestycyjnym, czego przepisy ustawy o finansach publicznych nie przewidują. Decyzję o zaciąganiu kredytów może podjąć tylko Rada oddzielną uchwałą. Dopiero wykonanie tej uchwały należy do Burmistrza. zapis § 14 pkt.2 jest nieprawidłowy.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

*Janusz Jarosz*

