

UCHWAŁA NR CCXLIX.425.2015

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 10 września 2015 r.

**w sprawie wydania opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy
Ińsko za pierwsze półrocze 2015 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 4 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Mieczysław Kus – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie opiniuje informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Ińsko za pierwsze półrocze 2015 roku, z zastrzeżeniami dotyczącymi relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.)¹, oraz wystąpienia zobowiązań wymagalnych.

Uzasadnienie

W dniu 31 sierpnia 2015 r. Burmistrz Ińska – realizując obowiązki wynikające z przepisu art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) – przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie informację o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2015 r. oraz informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej.

Przedłożona informacja o przebiegu wykonania budżetu spełnia wymogi uchwały Nr XI/73/2011 Rady Miejskiej w Ińsku z dnia 18 sierpnia 2011 r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Ińsko, o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego za I półrocze roku budżetowego. Natomiast w ocenie Składu Orzekającego, niezgodnie z określonymi przez Radę zasadami została sporządzona informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej. W § 4 uchwały Rada Miejska określiła, iż informacja ta powinna być sporządzona w szczególności nie mniejszej niż w podjętej uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Uchwały podejmowane przez Radę w przedmiotowej sprawie ustalały wieloletnią prognozę finansową obejmującą wszystkie elementy wymagane przepisami prawa, zgodnie ze wzorem określonym rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86, z późn. zm.). Informacja przedłożona przez Burmistrza zawiera jedynie opisową informację o plano-

¹ dalej: ustawa

wanych i wykonanych w 2015 r. ogólnych kwotach dochodach i wydatków, deficytu, przychodów i rozchodów. W informacji zawarto również dane (w formie opisowej i tabelarycznej) w zakresie realizowanych przedsięwzięć – na marginesie należy wskazać, iż w załączonej tabeli ostatnią kolumnę mylnie oznaczono jako „limit zobowiązań”, gdyż przedstawia ona wydatki zrealizowane w pierwszym półroczu. **Przedmiotowa informacja nie obejmuje przede wszystkim danych dotyczących relacji, o której mowa w art. 243 uofp, co jest o tyle istotne, że według wyliczeń Izby w bieżącym roku budżetowym relacja ta pozostaje niezachowana. Planowany w 2015 r. wskaźnik spłaty zadłużenia (stanowiący stosunek planowanej do spłaty w danym roku kwoty długu wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do dochodów budżetu ogółem) wynosi 4,17%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,16% (liczonym w oparciu o plan za III kwartały 2014 r.) i 3,14% (liczonym w oparciu o wykonanie 2014 r.). Wprawdzie podejmowane przez Radę Miejską uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wskazywały na zachowanie przedmiotowej relacji, ale przy jej obliczaniu nie uwzględniano planowanych wydatków w kwocie 144 000 zł z tytułu udzielonych poręczeń. W ocenie Składu, za niepokojący należy również uznać stopień wykonania dochodów z tytułu sprzedaży majątku (2,4%), które mogą mieć istotny wpływ na kształtowanie się relacji w kolejnych latach budżetowych.**

Dokonyując oceny informacji o przebiegu wykonania budżetu, Skład Orzekający uwzględnił zgodność zawartych w niej danych z wielkościami zaplanowanymi uchwałą Nr IV/11/2014 Rady Miejskiej w Ińsku z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ińsko na rok 2015 (z uwzględnieniem wprowadzonych zmian) oraz wielkościami wykonanymi – ujętymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzanych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych.

Ponadto, Skład Orzekający stwierdził, iż wykonanie budżetu za pierwsze półrocze 2015 r. na ogół przebiegło zgodnie z zasadniczymi przepisami ustawy o finansach publicznych. Zachowano regułę wynikającą z przepisu art. 242, w myśl którego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki. Nie przekroczono również ujętych w budżecie wydatków i rozchodów, które zgodnie z przepisem art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy stanowią nieprzekraczalny limit. **Natomiast na podstawie sprawozdań statystycznych Rb-28S i Rb-Z Skład Orzekający stwierdził, iż według stanu na dzień 30 czerwca br. dopuszczono do powstania zobowiązań wymagalnych w łącznej wysokości 480 512,49 zł, co stanowi naruszenie zasady terminowego regulowania zobowiązań, o której mowa w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy.**

Z przedmiotowej informacji o przebiegu wykonania budżetu oraz sprawozdań statystycznych wynika, że podstawowe wielkości budżetu za pierwsze półrocze 2015 r. kształtowały się następująco:

	Plan	Wykonanie	%
Dochody ogółem	11 760 441,94 zł	5 674 545,72 zł	48,3%
bieżące	10 884 214,34 zł	5 640 122,38 zł	51,8%
majątkowe, w tym:	876 227,60 zł	34 423,34 zł	3,9%
ze sprzedaży majątku	400 000,00 zł	9 433,34 zł	2,4%

Wydatki ogółem	11 924 448,60 zł	5 754 302,88 zł	48,3%
bieżące, w tym:	10 869 614,34 zł	5 471 288,99 zł	50,3%
<i>poręczenia</i>	144 000,00 zł	68 160,00 zł	47,3%
<i>odsetki i dyskonto</i>	130 036,00 zł	44 862,24 zł	34,5%
majątkowe	1 054 834,26 zł	283 013,89 zł	26,8%
Wynik	-164 006,66 zł	-79 757,16 zł	48,6%
wynik bieżący	14 600,00 zł	168 833,39 zł	1156,4%
wynik majątkowy	-178 606,66 zł	-248 590,55 zł	139,2%
Przychody ogółem	380 286,66 zł	136 728,56 zł	36,0%
Rozchody ogółem	216 280,00 zł	99 758,84 zł	46,1%

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korkus

