

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 20 kwietnia 2016 r.

**w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Ińsko za
2015 rok wraz z informacją o stanie mienia**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Mieczysław Kus – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

negatywnie

opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Ińsko za 2015 rok.

UZASADNIENIE

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Ińsko za 2015 rok zostało przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 1 kwietnia br.

Skład Orzekający, dokonując oceny sprawozdania pod kątem kryteriów wynikających z przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) stwierdził, iż sprawozdanie spełnia wymogi ww. regulacji i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający, dokonując oceny zachowania w toku wykonania budżetu ograniczeń ustalonych przepisami ustawy o finansach publicznych stwierdził, iż wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, a zatem spełniono wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 2 cytowanej ustawy.

Jednocześnie Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia wymogu wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych stwierdzając, iż wykonany w 2015 r. wskaźnik spłaty zobowiązań (3,91%) przekroczył dopuszczalny wskaźnik obliczony na podstawie wzoru, o którym mowa w przepisie (3,14%).

Dane ujęte w sprawozdaniu z wykonania budżetu zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 119, z późn. zm.) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także spełniają wymogi rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok oraz sprawozdań statystycznych, o których mowa wyżej wynika, iż:

1. Dochody budżetowe zrealizowano w wysokości 11 228 842,30 zł, co stanowi 91,0% planu, z tego:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 10 749 787,97 zł (92,4% planu),
- dochody majątkowe wykonano w kwocie 479 054,33 zł (67,9% planu).

Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 11 275 519,80 zł co stanowi 91,1% planu z tego:

- wydatki bieżące wykonano w kwocie 10 529 464,22 zł (90,6% planu),
- wydatki majątkowe wykonano w kwocie 746 055,58 zł (98,3% planu).

2. Planowane przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek zrealizowano w 53,6%, tj. w wysokości 136 728,56 zł.

Rozchody budżetu przeznaczone w całości na spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek zrealizowano w wysokości 216 280,41 zł, co stanowi 100,0% planu.

3. Deficyt budżetowy wykonano na poziomie 120,0% planowanego wyniku, tj. w kwocie 46 677,50 zł.

Wykonany budżet wykazuje brak zbilansowania na łączną kwotę 126 229,35 zł, przy czym w sprawozdaniu nie wskazano źródła pokrycia niedoboru.

4. Stan zobowiązań zaliczanych do długu publicznego wyniósł na koniec 2015 r. 2 847 634,28 zł, co w stosunku do poprzedniego roku budżetowego oznacza wzrost o 23,2%. Na przedmiotową kwotę złożyły się zaciągnięte kredyty i pożyczki (2 178 842,34 zł) oraz zobowiązania wymagalne (668 791,94 zł).

Wystąpienie zobowiązań wymagalnych wskazuje, iż w toku wykonywania budżetu naruszono zasadę, o której mowa w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Wykazane w sprawozdaniu Rb-28S podziałki klasyfikacji budżetowej, w których dopuszczono do powstania zobowiązań wymagalnych (szczegółowe dane przedstawiono w poniższej tabeli) wskazują, iż w toku wykonywania budżetu nie regulowano terminowo zobowiązań m.in. z tytułu odpisów na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych (§ 4440), składek na ubezpieczenia społeczne (§ 4110) oraz składek na Fundusz Pracy (§ 4120), a tym samym naruszono przepisy:

- art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 111, z późn. zm.), zgodnie z którym pracodawca zobowiązany jest przekazać na rachunek bankowy zakładowego funduszu świadczeń socjalnych równowartość dokonanych odpisów w terminie do dnia 30 września;

- art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. (Dz. U. z 2015 r. poz. 121, z późn. zm.) o systemie ubezpieczeń społecznych, zgodnie z którym płatnik opłaca składki na ubezpieczenia społeczne za dany miesiąc nie później niż do 5 dnia następnego miesiąca;
- art. 107 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 149, z późn. zm.), zgodnie z którym składki na Fundusz Pracy opłaca się w trybie i na zasadach przewidzianych dla składek na ubezpieczenia społeczne (tj. za dany miesiąc nie później niż do 5 dnia następnego miesiąca).

W sprawozdaniu opisowym nie wskazano przyczyn nieterminowego regulowania zobowiązań.

Dział Rozdział	§	Kwota zobowią- zań wymagal- nych
600 Transport i łączność		
60013 Drogi publiczne wojewódzkie	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	201,83
60016 Drogi publiczne gminne	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	596,21
	4300 Zakup usług pozostałych	4 131,48
630 Turystyka		
63095 Pozostała działalność	4260 Zakup energii	367,84
	4300 Zakup usług pozostałych	492,00
700 Gospodarka mieszkaniowa		
70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami	4300 Zakup usług pozostałych	32,40
70095 Pozostała działalność	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	693,97
	4260 Zakup energii	348,49
	4270 Zakup usług remontowych	1 641,50
	4300 Zakup usług pozostałych	3 416,25
710 Działalność usługowa		
71004 Plany zagospodarowania przestrzennego	4300 Zakup usług pozostałych	2 214,00
71014 Opracowania geodezyjne i kartograficzne	4300 Zakup usług pozostałych	500,00
71035 Cmentarze	4260 Zakup energii	144,24
	4300 Zakup usług pozostałych	2 689,44
	6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	431,25
750 Administracja publiczna		
75022 Rady gmin	3030 Różne wydatki na rzecz osób fizycznych	9 915,18
75023 Urzędy gmin	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	25 647,12
	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	3 162,75
	4260 Zakup energii	2 353,79
	4300 Zakup usług pozostałych	24 000,91
	4360 Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych	1 107,00
	4700 Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej	924,00
75095 Pozostała działalność	3030 Różne wydatki na rzecz osób fizycznych	3 717,00
	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	214,05
	4300 Zakup usług pozostałych	15 000,00
	4430 Różne opłaty i składki	1 600,00
	4580 Pozostałe odsetki	316,62
754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa		
75412 Ochotnicze straż pożarne	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	42,76
	4260 Zakup energii	256,81
	4300 Zakup usług pozostałych	365,15

Dział Rozdział	§	Kwota zobowią- zań wymagal- nych
801 Oświata i wychowanie		
80101 Szkoły podstawowe	3020 Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	8 567,47
	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	43 591,14
	4110 Składki na ubezpieczenia społeczne	24 380,67
	4120 Składki na Fundusz Pracy	3 178,07
	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	297,66
	4260 Zakup energii	21 496,40
	4300 Zakup usług pozostałych	737,77
	4440 Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	68 961,00
80103 Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	3020 Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	949,49
	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	2 109,60
	4120 Składki na Fundusz Pracy	218,04
	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	65,76
	4260 Zakup energii	3 192,85
	4300 Zakup usług pozostałych	54,00
	4440 Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	12 585,00
80110 Gimnazja	3020 Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	3 563,91
	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	18 449,64
	4110 Składki na ubezpieczenia społeczne	8 773,11
	4120 Składki na Fundusz Pracy	1 166,67
	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	356,62
	4260 Zakup energii	6 917,86
	4300 Zakup usług pozostałych	117,00
	4440 Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	42 778,00
80113 Dowożenie uczniów do szkół	4170 Wynagrodzenia bezosobowe	5 552,40
	4300 Zakup usług pozostałych	49 412,52
80149 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych (...)	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	1 078,26
	4110 Składki na ubezpieczenia społeczne	300,24
	4120 Składki na Fundusz Pracy	35,74
80150 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych, gimnazjach (...)	3020 Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	507,77
	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	2 730,85
	4110 Składki na ubezpieczenia społeczne	1 509,21
	4120 Składki na Fundusz Pracy	208,57
80195 Pozostała działalność	4440 Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	36 851,00
851 Ochrona zdrowia		
85154 Przeciwdziałanie alkoholizmowi	4300 Zakup usług pozostałych	764,00
852 Pomoc społeczna		
85201 Placówki opiekuńczo-wychowawcze	4300 Zakup usług pozostałych	20 197,08
85202 Domy pomocy społecznej	4300 Zakup usług pozostałych	32 864,81
900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska		
90002 Gospodarka odpadami	4300 Zakup usług pozostałych	81 560,26
90003 Oczyszczanie miast i wsi	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	539,84
	4300 Zakup usług pozostałych	3 782,34
90004 Utrzymanie zieleni w miastach i gminach	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	4 988,30
90015 Oświetlenie ulic, placów i dróg	4260 Zakup energii	13 903,57
	4300 Zakup usług pozostałych	11 542,10
90095 Pozostała działalność	3020 Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	1 570,33
	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	1 099,71
	4260 Zakup energii	102,90

Dział Rozdział	§	Kwota zobowią- zań wymaga- nych
	4300 Zakup usług pozostałych	2 047,92
921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego		
92109 Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	418,33
	4110 Składki na ubezpieczenia społeczne	248,40
	4260 Zakup energii	2 365,09
	4300 Zakup usług pozostałych	2 775,64
	4440 Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	581,00
92116 Biblioteki	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	963,95
	4110 Składki na ubezpieczenia społeczne	557,85
92195 Pozostała działalność	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	1 598,18
	4110 Składki na ubezpieczenia społeczne	1 102,14
	4120 Składki na Fundusz Pracy	139,88
	4170 Wynagrodzenia bezosobowe	190,78
	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	676,50
	4300 Zakup usług pozostałych	210,00
926 Kultura fizyczna		
92605 Zadania w zakresie kultury fizycznej	2820 Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom	2 500,00
	4170 Wynagrodzenia bezosobowe	157,00
	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	44,84
	4260 Zakup energii	1 522,11
	4300 Zakup usług pozostałych	558,76

Pomimo, iż sprawozdanie sporządzono zgodnie z wymogami formalnymi określonymi powołanymi przepisami art. 267 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający mając na uwadze wskazane wyżej nieprawidłowości, postanowił zapiniować przedłożone sprawozdanie negatywnie.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Korkus
Katarzyna Korkus

1. *Agave*

2. *Yucca*

3. *Dasylirion*