



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, 19 grudnia 2018 r.

P-1.4131.452.2018.AA

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

stwierdzam nieważność

§13 ust. 2 załącznika Nr 1 do uchwały Nr III/16/2018 Rady Miejskiej w Ińsku z dnia 4 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Ińsko z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019”.

Uzasadnienie

W dniu 4 grudnia 2018 r. Rada Miejska w Ińsku podjęła uchwałę III/16/2018 w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Ińsko z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019”.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 7 grudnia 2018 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi przepis art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie¹, zgodnie z którymi *organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwala, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.*

W treści art. 5a ust. 4 cyt. aktu wskazano natomiast, że roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;

¹ Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r., poz. 450 z późn. zm.).



- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Taka redakcja przepisu przesądza o minimalnej treści uchwalonego przez radę programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Wskazane w cytowanym unormowaniu elementy, które „w szczególności” ma zawierać program współpracy, uznać należy za elementy obligatoryjne treści uchwały. Oznacza to, że organ stanowiący gminy jest zobligowany uregulować w przyjętym w drodze uchwały programie wszystkie wymienione w art. 5a ust. 4 ustawy kwestie².

Rada Miejska w Ińsku, podejmując uchwałę Nr III/16/2018, zgodnie z powyższym wskazała wszystkie niezbędne komponenty, jakie powinny znaleźć się w przyjętym programie współpracy, w tym także określiła sposób oceny realizacji przedmiotowego programu. Jednakże w §13 ust. 2 załącznika Nr 1 do ww. aktu, organ stanowiący gminy postanowił, że *Burmistrz w terminie do 31 maja 2019 r. przedstawi Radzie Miejskiej w Ińsku sprawozdanie z realizacji niniejszego programu.*

Tymczasem, przepis art. 5a ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w sposób jednoznaczny wskazuje na termin przekazania przedmiotowego sprawozdania. Zgodnie bowiem z wolą ustawodawcy *organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz opublikować w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni.* W ocenie organu nadzoru, brak jest przepisu powszechnie obowiązującego prawa, który upoważniałby organ stanowiący gminy do skrócenia, czy też do wydłużenia wskazanego powyżej terminu. Burmistrz Ińska zobowiązany jest zatem przedłożyć Radzie Miejskiej sprawozdanie z realizacji Programu współpracy za 2019 rok, nie później niż do dnia 31 maja następnego roku, tj. 31 maja 2020 r.

Powyższe świadczy o tym, że organ stanowiący Gminy Ińsko, postanawiając, że sprawozdanie z realizacji programu współpracy winno być przekazane Radzie Gminy do dnia 31 maja 2019 roku, w sposób istotny naruszył art. 5a ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W tej sytuacji, stwierdzenie nieważności §13 ust. 2 załącznika Nr 1 do uchwały Nr III/16/2018 Rady Miejskiej Ińsku z dnia 4 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Ińsko z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

² Wyroki: NSA z dnia 13 marca 2015 r., sygn. akt II OSK 2658/14, WSA w Poznaniu z dnia 25 lipca 2018 r., sygn. akt IV SA/Po 472/18, WSA w Opolu z dnia 2 czerwca 2011 r., sygn. akt II SA/Op 151/11.

Wojewoda Zachodniopomorski

Tomasz Hinc

.....

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Ińsku
- 2) a/a.

