

UCHWAŁA NR CCCLXI.611.2017
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 4 grudnia 2017 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ińsko na lata 2018 - 2025

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Krystyna Goździk – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ińsko na lata 2018 – 2025, **z uwagami** ujętymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ińsko na lata 2018 - 2025 został przedłożony do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie przez Burmistrza Ińska w formie elektronicznej w dniu 15 listopada, natomiast w formie dokumentu w dniu 16 listopada br.

Odnosząc się do tytułu projektu uchwały oraz treści § 1, Skład Orzekający proponuje, aby podejmowana przez organ stanowiący uchwała dotyczyła uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, a nie jej zmiany.

Przedłożony projekt został sporządzony z zachowaniem wymogów określonych przepisem art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. 2077), zwanej dalej ustawą. Wieloletnią prognozę finansową, w tym prognozę kwoty długu, sporządzono na lata 2018 – 2025, czyli na okres na który zaciągnięto zobowiązania, co spełnia wymogi określone w art. 227. **Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż informacje uzupełniające o wybranych rodzajach wydatków budżetowych (pozycje 11.1 i 11.2) należy uzupełnić co najmniej w okresie, o którym mowa w art. 227 ust. 1 cytowanej ustawy, tj. poza rokiem budżetowym 2018, również w latach 2019-2021.**

W całym okresie objętym prognozą zapewniono przestrzeganie wymogów wynikających z art. 242 i art. 243 ustawy.

Realizując postanowienia art. 229 ustawy zapewniono zgodność wartości przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok w zakresie wyniku, przychodów i rozchodów. **Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż w zakresie niektórych uzupełniających informacji odnoszących się do projektowanych wielkości dochodów i wydatków wystąpiły rozbieżności między projektem wieloletniej prognozy finansowej a projektem uchwały budżetowej, co prezentuje poniższe zestawienie.**

Lp.	Wyszczególnienie	WPF	Budżet	Różnica
11.2	Wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego	1 651 443,37	1 654 143,37	-2 700,00
12.1	Dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	477 360,53	386 733,90	90 626,63

Rozbieżności stwierdzono również w zakresie pozycji 12.3 Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy (wpcf - 477 360,53 zł; budżet - 396 990,53 zł), przy czym w ocenie Składu Orzekającego może to wynikać z ujęcia w wieloletniej prognozie finansowej wydatków niekwalifikowalnych (z czwartą cyfrą paragrafu „0”), związanych z realizacją przedmiotowych zadań. Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w celu prawidłowego ujęcia danych dotyczących wydatków na realizację zadań z udziałem środków unijnych należy wypełnić pozycję 12.5 w zakresie wydatków na wkład krajowy, stanowiących różnicę między ogólną kwotą wydatków na te zadania (suma pozycji 12.3 i 12.4) a kwota finansowaną z UE (suma pozycji 12.3.1 i 12.4.1).

Do wieloletniej prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości, wymagane przepisami art. 226 ust. 2a ustawy. **Skład Orzekający zwraca uwagę, iż objaśniając wydatki majątkowe ujęte w wykazie przedsięwzięć wskazano, że planuje się je sfinansować ze środków własnych. Z przedłożonego projektu budżetu wynika natomiast, że źródłem finansowania jedyne go przedsięwzięcia majątkowego (utworzenie przedszkola publicznego) będzie dotacja celowa.**

W załączniku do uchwały o planowanych i realizowanych przedsięwzięciach, zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy, określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia wszystkie wymagane przepisem elementy. **Skład Orzekający zwraca uwagę, iż planowane do poniesienia łączne nakłady oraz wydatki w poszczególnych latach na przedsięwzięcie polegające na utworzeniu przedszkola publicznego wskazują, iż będzie ono realizowane w latach 2018-2019, a nie jak wskazano 2017-2019. O powyższym świadczą również dane wykazane w pozycji 11.4 załącznika Nr 1, które nie wykazują wydatków na inwestycje kontynuowane (całość wydatków inwestycyjnych wskazano jako „nowe”).**

Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego znajdują umocowanie w art. 228 ustawy.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764 ze zmianami).

Przewodniczącą Składu Orzekającego


Katarzyna Korkus