

W SZCZECINIE

UCHWAŁA NR CCCLXI.610.2017
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 4 grudnia 2017 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Ińsko na 2018 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Krystyna Goździk – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Ińsko na 2018 rok, **z uwagami** ujętymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Ińsko na 2018 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Burmistrza Ińska w dniu 16 listopada br.

Szczegółowość projektu uchwały budżetowej, uzasadnienia i materiałów informacyjnych odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr XXV/166/2017 Rady Miejskiej w Ińsku z dnia 20 kwietnia 2017 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Ińsko.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami odpowiada wymogom określonym przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), a w szczególności art. 212, art. 214 i art. 215 tej ustawy.

Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie budzi zastrzeżeń.

Projekt uchwały budżetowej na 2018 r. sporządzono zgodnie z zasadami określonymi przepisami art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wydatki bieżące ustalono poniżej dochodów bieżących, a projektowany wskaźnik spłaty zobowiązań obciążających budżet nie przekracza wskaźnika dopuszczalnego.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209 ze zmianami).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 ze zmianami).

Skład Orzekający wnosi następujące uwagi do przedłożonego projektu:

1. W § 1 uchwały przywołano załącznik Nr 1a, który błędnie oznaczony jest numerem 1b. W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy załącznik dotyczący dochodów gminy związanych z realizacją zadań zleconych jest zbędny, ponieważ tą samą treść obejmuje załącznik Nr 4.

2. W § 2 uchwały przywołano załączniki Nr 2 i 2a obejmujące plan wydatków ogólnych oraz wydatków własnych w szczególności do działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem stosownych grup, pomijając załącznik Nr 2b obejmujący plan wydatków ogólnych w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział, paragraf). Skład Orzekający zwraca uwagę na zbędne mnożenie załączników w zakresie planowanych wydatków. Ustalenie ich planu w pełnej szczególności nie wymaga już dodatkowych zestawień.
3. W części normatywnej uchwały nie ustalono dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych w drodze umów lub porozumień między jst, wyodrębnionych w załączniku Nr 5.
4. W § 6 ust. 1 pkt 2 uchwały ustalono dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu utrzymania czystości i porządku, zgodnie z załącznikiem Nr 4a, w którym wyodrębniono po stronie wydatków rozdział 90002 „Gospodarka odpadami” i 90003 „Oczyszczanie miast i wsi”. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż szczególne zasady wykonywania budżetu, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, wynikające z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289 ze zm.) nie powinny wykraczać poza dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz związane z nią wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, klasyfikowane w rozdziale 90002. Ponadto, Skład Orzekający wskazuje, że zaplanowanie wyższych wydatków od dochodów związanych z gospodarką odpadami komunalnymi może pozostawać w sprzeczności z wyrażoną w art. 6r ust. 2 ostatnio cyt. ustawy zasadą, w myśl której z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
5. Ustalone w § 6 ust. 1 pkt 3 uchwały – zgodnie z załącznikiem Nr 4b – wydatki związane z realizacją zadań z zakresu ochrony środowiska obejmują m.in. wydatki w wysokości 5 200 zł zaklasyfikowane w rozdziale 90002. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż całość wydatków zaklasyfikowanych w tym rozdziale została przeznaczona na zadania z zakresu utrzymania czystości i porządku, objętych załącznikiem Nr 4a.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korkus