

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 20 kwietnia 2016 r.

**w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Ińsko za  
2015 rok wraz z informacją o stanie mienia**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Mieczysław Kus – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

**negatywnie**

opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Ińsko za 2015 rok.

**UZASADNIENIE**

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Ińsko za 2015 rok zostało przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 1 kwietnia br.

Skład Orzekający, dokonując oceny sprawozdania pod kątem kryteriów wynikających z przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) stwierdził, iż sprawozdanie spełnia wymogi ww. regulacji i uwzględni:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający, dokonując oceny zachowania w toku wykonania budżetu ograniczeń ustalonych przepisami ustawy o finansach publicznych stwierdził, iż wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, a zatem spełniono wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 2 cytowanej ustawy.

Jednocześnie Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia wymogu wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych stwierdzając, iż wykonany w 2015 r. wskaźnik spłaty zobowiązań (3,91%) przekroczył dopuszczalny wskaźnik obliczony na podstawie wzoru, o którym mowa w przepisie (3,14%).

Dane ujęte w sprawozdaniu z wykonania budżetu zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 119, z późn. zm.) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także spełniają wymogi rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok oraz sprawozdań statystycznych, o których mowa wyżej wynika, iż:

1. Dochody budżetowe zrealizowano w wysokości 11 228 842,30 zł, co stanowi 91,0% planu, z tego:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 10 749 787,97 zł (92,4% planu),
- dochody majątkowe wykonano w kwocie 479 054,33 zł (67,9% planu).

Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 11 275 519,80 zł co stanowi 91,1% planu z tego:

- wydatki bieżące wykonano w kwocie 10 529 464,22 zł (90,6% planu),
- wydatki majątkowe wykonano w kwocie 746 055,58 zł (98,3% planu).

2. Planowane przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek zrealizowano w 53,6%, tj. w wysokości 136 728,56 zł.

Rozchody budżetu przeznaczone w całości na spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek zrealizowano w wysokości 216 280,41 zł, co stanowi 100,0% planu.

3. Deficyt budżetowy wykonano na poziomie 120,0% planowanego wyniku, tj. w kwocie 46 677,50 zł.

Wykonany budżet wykazuje brak zbilansowania na łączną kwotę 126 229,35 zł, przy czym w sprawozdaniu nie wskazano źródła pokrycia niedoboru.

4. Stan zobowiązań zaliczanych do długu publicznego wyniósł na koniec 2015 r. 2 847 634,28 zł, co w stosunku do poprzedniego roku budżetowego oznacza wzrost o 23,2%. Na przedmiotową kwotę złożyły się zaciągnięte kredyty i pożyczki (2 178 842,34 zł) oraz zobowiązania wymagalne (668 791,94 zł).

Wystąpienie zobowiązań wymagalnych wskazuje, iż w toku wykonywania budżetu naruszono zasadę, o której mowa w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Wykazane w sprawozdaniu Rb-28S podziałki klasyfikacji budżetowej, w których dopuszczono do powstania zobowiązań wymagalnych (szczegółowe dane przedstawiono w poniższej tabeli) wskazują, iż w toku wykonywania budżetu nie regulowano terminowo zobowiązań m.in. z tytułu odpisów na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych (§ 4440), składek na ubezpieczenia społeczne (§ 4110) oraz składek na Fundusz Pracy (§ 4120), a tym samym naruszono przepisy:

- art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 111, z późn. zm.), zgodnie z którym pracodawca zobowiązany jest przekazać na rachunek bankowy zakładowego funduszu świadczeń socjalnych równowartość dokonanych odpisów w terminie do dnia 30 września;

- art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. (Dz. U. z 2015 r. poz. 121, z późn. zm.) o systemie ubezpieczeń społecznych, zgodnie z którym płatnik opłaca składki na ubezpieczenia społeczne za dany miesiąc nie później niż do 5 dnia następnego miesiąca;
- art. 107 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 149, z późn. zm.), zgodnie z którym składki na Fundusz Pracy opłaca się w trybie i na zasadach przewidzianych dla składek na ubezpieczenia społeczne (tj. za dany miesiąc nie później niż do 5 dnia następnego miesiąca).

W sprawozdaniu opisowym nie wskazano przyczyn nieterminowego regulowania zobowiązań.

Dział Rozdział	§	Kwota zobowiązań wymagalnych
<b>600 Transport i łączność</b>		
60013 Drogi publiczne wojewódzkie	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	201,83
60016 Drogi publiczne gminne	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	596,21
	4300 Zakup usług pozostałych	4 131,48
<b>630 Turystyka</b>		
63095 Pozostała działalność	4260 Zakup energii	367,84
	4300 Zakup usług pozostałych	492,00
<b>700 Gospodarka mieszkaniowa</b>		
70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami	4300 Zakup usług pozostałych	32,40
70095 Pozostała działalność	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	693,97
	4260 Zakup energii	348,49
	4270 Zakup usług remontowych	1 641,50
	4300 Zakup usług pozostałych	3 416,25
<b>710 Działalność usługowa</b>		
71004 Plany zagospodarowania przestrzennego	4300 Zakup usług pozostałych	2 214,00
71014 Opracowania geodezyjne i kartograficzne	4300 Zakup usług pozostałych	500,00
71035 Cmentarze	4260 Zakup energii	144,24
	4300 Zakup usług pozostałych	2 689,44
	6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	431,25
<b>750 Administracja publiczna</b>		
75022 Rady gmin	3030 Różne wydatki na rzecz osób fizycznych	9 915,18
75023 Urzędy gmin	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	25 647,12
	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	3 162,75
	4260 Zakup energii	2 353,79
	4300 Zakup usług pozostałych	24 000,91
	4360 Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych	1 107,00
	4700 Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej	924,00
75095 Pozostała działalność	3030 Różne wydatki na rzecz osób fizycznych	3 717,00
	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	214,05
	4300 Zakup usług pozostałych	15 000,00
	4430 Różne opłaty i składki	1 600,00
	4580 Pozostałe odsetki	316,62
<b>754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa</b>		
75412 Ochotnicze straż pożarne	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	42,76
	4260 Zakup energii	256,81
	4300 Zakup usług pozostałych	365,15

Dział Rozdział	§	Kwota zobowią- zań wymagal- nych
<b>801 Oświata i wychowanie</b>		
80101 Szkoły podstawowe	3020 Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	8 567,47
	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	43 591,14
	4110 Składki na ubezpieczenia społeczne	24 380,67
	4120 Składki na Fundusz Pracy	3 178,07
	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	297,66
	4260 Zakup energii	21 496,40
	4300 Zakup usług pozostałych	737,77
	4440 Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	68 961,00
80103 Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	3020 Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	949,49
	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	2 109,60
	4120 Składki na Fundusz Pracy	218,04
	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	65,76
	4260 Zakup energii	3 192,85
	4300 Zakup usług pozostałych	54,00
	4440 Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	12 585,00
80110 Gimnazja	3020 Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	3 563,91
	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	18 449,64
	4110 Składki na ubezpieczenia społeczne	8 773,11
	4120 Składki na Fundusz Pracy	1 166,67
	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	356,62
	4260 Zakup energii	6 917,86
	4300 Zakup usług pozostałych	117,00
	4440 Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	42 778,00
80113 Dowożenie uczniów do szkół	4170 Wynagrodzenia bezosobowe	5 552,40
	4300 Zakup usług pozostałych	49 412,52
80149 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych (...)	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	1 078,26
	4110 Składki na ubezpieczenia społeczne	300,24
	4120 Składki na Fundusz Pracy	35,74
80150 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych, gimnazjach (...)	3020 Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	507,77
	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	2 730,85
	4110 Składki na ubezpieczenia społeczne	1 509,21
	4120 Składki na Fundusz Pracy	208,57
80195 Pozostała działalność	4440 Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	36 851,00
<b>851 Ochrona zdrowia</b>		
85154 Przeciwdziałanie alkoholizmowi	4300 Zakup usług pozostałych	764,00
<b>852 Pomoc społeczna</b>		
85201 Placówki opiekuńczo-wychowawcze	4300 Zakup usług pozostałych	20 197,08
85202 Domy pomocy społecznej	4300 Zakup usług pozostałych	32 864,81
<b>900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska</b>		
90002 Gospodarka odpadami	4300 Zakup usług pozostałych	81 560,26
90003 Oczyszczanie miast i wsi	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	539,84
	4300 Zakup usług pozostałych	3 782,34
90004 Utrzymanie zieleni w miastach i gminach	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	4 988,30
90015 Oświetlenie ulic, placów i dróg	4260 Zakup energii	13 903,57
	4300 Zakup usług pozostałych	11 542,10
90095 Pozostała działalność	3020 Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	1 570,33
	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	1 099,71
	4260 Zakup energii	102,90

Dział Różdział	§	Kwota zobowią- zań wymagal- nych
	4300 Zakup usług pozostałych	2 047,92
<b>921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego</b>		
92109 Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	418,33
	4110 Składki na ubezpieczenia społeczne	248,40
	4260 Zakup energii	2 365,09
	4300 Zakup usług pozostałych	2 775,64
	4440 Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń społecznych	581,00
92116 Biblioteki	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	963,95
	4110 Składki na ubezpieczenia społeczne	557,85
92195 Pozostała działalność	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	1 598,18
	4110 Składki na ubezpieczenia społeczne	1 102,14
	4120 Składki na Fundusz Pracy	139,88
	4170 Wynagrodzenia bezosobowe	190,78
	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	676,50
	4300 Zakup usług pozostałych	210,00
<b>926 Kultura fizyczna</b>		
92605 Zadania w zakresie kultury fizycznej	2820 Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom	2 500,00
	4170 Wynagrodzenia bezosobowe	157,00
	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	44,84
	4260 Zakup energii	1 522,11
	4300 Zakup usług pozostałych	558,76

Pomimo, iż sprawozdanie sporządzono zgodnie z wymogami formalnymi określonymi powołanymi przepisami art. 267 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający mając na uwadze wskazane wyżej nieprawidłowości, postanowił zaopiniować przedłożone sprawozdanie negatywnie.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

*Korkus*  
Katarzyna Korkus

