

UCHWAŁA NR CCV.393.2020

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 16 września 2020 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Burmistrza Ińska informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Ińsko za pierwsze półrocze 2020 r.

Na podstawie art. 13 pkt 4 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Dawid Czesyk - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

pozytywnie

opiniuje informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Ińsko za pierwsze półrocze 2020 r.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii była informacja o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2020 r. Gminy Ińsko, przedłożona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 1 września 2020 r.

Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu przedłożono informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, czym wypełniono wymogi wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych¹.

Po analizie danych i objaśnień zawartych w informacji o przebiegu wykonania budżetu oraz danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych, o których mowa w art. 41 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, sporządzonych i przedłożonych w trybie określonym rozporządzeniami w sprawie sprawozdawczości budżetowej oraz w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych², Skład Orzekający stwierdził co następuje:

1. Wartości przedstawione w informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2020 r., są zgodne w zakresie:
 - planu dochodów i wydatków – z planem ustalonym uchwałą budżetową na 2020 r., po zmianach wprowadzonych w okresie pierwszego półrocza br.;
 - wykonania dochodów i wydatków budżetu – z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na podstawie przepisów w sprawie sprawozdawczości budżetowej oraz w zakresie operacji finansowych.
2. Z przedłożonej przez Burmistrza informacji oraz sprawozdań wynika, że w okresie pierwszego półrocza 2020 r. zrealizowano dochody w wysokości 48,9% planu, które w podziale

¹ art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych

² rozporządzenia: Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393 z późn. zm.) oraz Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1773)

na bieżące i majątkowe wynosiły odpowiednio 49,4% i 35,4% planu. Dochody ze sprzedaży majątku wykonano w 2,1% planu.

Wydatki budżetowe zrealizowano na poziomie 42,9% planu. Wykonanie wydatków bieżących w stosunku do ich rocznego planu wyniosło 46,4%. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 4,4% planu.

W złożonej informacji Burmistrz nie wyjaśnił przyczyn niskiego wykonania planu dochodów i wydatków majątkowych jednostki samorządu terytorialnego.

Półroczna gospodarka budżetowa Gminy ustalona poprzez porównanie wielkości osiągniętych dochodów i zrealizowanych wydatków zamknęła się nadwyżką budżetową w kwocie 480 956,68 zł, przy czym na koniec roku planowany jest deficyt w wysokości 1 245 017,87 zł.

3. Realizacja wydatków bieżących za pierwsze półrocze br. nie przekracza osiągniętego w tym okresie poziomu dochodów bieżących, co daje podstawę zachowania wymogu określonego w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych na koniec roku budżetowego.
4. Na podstawie analizy przedmiotowej informacji, dokonanej w zakresie wydatkowania środków publicznych, nie stwierdzono przekroczeń planu wydatków³, jak również występowania zobowiązań wymagalnych, co wskazuje, że wydatki jednostki są dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań⁴.
5. Przychody budżetu w pierwszym półroczu 2020 r. stanowiły 67,1% planu i pochodziły z nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych.
6. Z przedstawionej informacji wynika, że z budżetu Gminy dokonano spłaty zobowiązań dłużnych w wysokości 39,5% planowanych rozchodów⁵.

W informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej przedstawiono dane dotyczące wykonania tej prognozy w pierwszym półroczu 2020 r. oraz w okresie jej realizacji, tj. w latach 2020-2030. Jednostka nie planuje realizacji wieloletnich programów, projektów lub zadań (przedsięwzięć).

Zadłużenie z tytułu zaciągniętych zobowiązań dłużnych zmniejszyło się w okresie sprawozdawczym do kwoty 873 656,69 zł⁶, co stanowi 5,1% planowanych dochodów. Wartości przyjęte w planie budżetu wg stanu na dzień 30 czerwca br. zapewniają w latach 2020-2030 zachowanie dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawione wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów zarówno bieżących, jak i dochodów majątkowych (przede wszystkim dotacji na inwestycje), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, co wymaga bardzo konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków.

Wraz z informacją Gminy złożono również informację o przebiegu wykonania planu finansowego Ińskiego Domu Kultury w Ińsku uwzględniającą stany należności i zobowiązań, bez wskazania ich charakteru (wymagalne, niewymagalne)⁷.

³ art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

⁴ art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych

⁵ art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

⁶ zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec II kwartału 2020 r.

⁷ co jest wymagane art. 266 ust. 1 pkt 3 w zw. z art. 265 pkt 1 ustawy o finansach publicznych

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Ińska dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w pierwszym półroczu 2020 r.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Hanna Barańska
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/