

Uchwała nr VIII/52/2019
Rady Miejskiej w Ińsku
z dnia 30 maja 2019 roku

w sprawie uchwalenia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Ińsku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h, art. 40 ust. 2 pkt 2 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 110 ust.1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U z 2018 r. poz. 1508, poz. 1693, 1358, 2192, 2529, 2354, Dz. U. z 2019 r. poz. 271, 730, 752) oraz art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 poz. 869) Rada Miejska w Ińsku uchwała, co następuje:

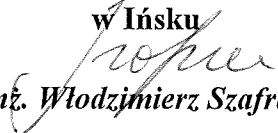
§ 1. Uchwała się Statut Ośrodka Pomocy Społecznej w Ińsku, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Ińska.

§ 3. Traci moc Uchwała Nr XXXI/291/2009 Rady Miejskiej w Ińsku z dnia 30 grudnia 2009r. w sprawie uchwalenia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Ińsku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Ińsku


inż. Włodzimierz Szafran

Uzasadnienie

Potrzeba uchwalenia Statutu wynika ze zmian w przepisach prawa, w tym nakładających nowe, liczne obowiązki i zadania na gminę, których realizatorem jest Ośrodek Pomocy Społecznej w Ińsku.

Ponadto we wcześniejszym Statucie uchwalonym w 2009 roku nie wyodrębniono i nie wymieniono realizowanych zadań.

Z uwagi na dużą liczbę zmian w tekście Statutu i potrzebę ich zawarcia, dla zachowania przejrzystości dokumentu niezbędne staje się ustalić nowy Statut Ośrodka Pomocy Społecznej w Ińsku w formie załącznika do niniejszej uchwały.

Statut Ośrodka Pomocy Społecznej w Ińsku

Rozdział I Postanowienia ogólne

§ 1. Ośrodek Pomocy Społecznej w Ińsku jest gminną jednostką organizacyjną powołaną na podstawie Uchwały nr XIII/60/90 Rady Narodowej Miasta i Gminy w Ińsku z dnia 10 kwietnia 1990r. w sprawie powołania Ośrodka Pomocy Społecznej w Ińsku.

§ 2. Ośrodek Pomocy Społecznej w Ińsku, zwany dalej „Ośrodkiem” działa na podstawie:

- 1) Uchwały nr XIII/60/90 Rady Narodowej Miasta i Gminy w Ińsku z dnia 10 kwietnia 1990r. w sprawie powołania Ośrodka Pomocy Społecznej w Ińsku,
- 2) Ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym,
- 3) Ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych,
- 4) Ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej,
- 5) Ustawy z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych,
- 6) Ustawy z dnia 13 czerwca 2003r. o zatrudnieniu socjalnym,
- 7) Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych,
- 8) Ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości,
- 9) Ustawy z dnia 7 września 2007r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów,
- 10) Ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
- 11) Ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych,
- 12) Ustawy z dnia 13 października 1998r. o systemie ubezpieczeń społecznych,
- 13) Ustawy z dnia 21 czerwca 2001r. o dodatkach mieszkaniowych,
- 14) Ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy,
- 15) Ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- 16) Ustawy z dnia 4 kwietnia 2014r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów,
- 17) Ustawy z dnia 5 grudnia 2014r. o Karcie Dużej Rodziny,
- 18) Ustawy z dnia 11 lutego 2016r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci,
- 19) Ustawy z dnia 4 listopada 2016r. o wspieraniu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”,
- 20) Ustawy z dnia 10 kwietnia 1997r. Prawo energetyczne,
- 21) Ustawy z dnia 14 czerwca 1960r.- Kodeks Postępowania Administracyjnego,
- 22) Ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji,
- 23) Ustawy z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego,
- 24) Uchwał podejmowanych przez Radę Miejską w Ińsku,
- 25) Niniejszego statutu, regulaminu oraz innych aktów prawnych o ile wynikają z nich obowiązki dla Ośrodka.

§ 3. Ośrodek Pomocy Społecznej w Ińsku jest jednostką organizacyjną Gminy będącą bezpośrednim organizatorem i wykonawcą zadań pomocy społecznej na terenie Gminy Ińsko.

§ 4. Terenem działania Ośrodka jest obszar Gminy Ińsko.

§ 5. Ośrodek ma siedzibę w Urzędzie Miasta i Gminy Ińsko – pokój nr 8, 9, ul. Bohaterów Warszawy 38 73-140 Ińsko.

Rozdział II

Cel i zakres działania

§ 6. Do zadań Ośrodka należą sprawy dotyczące funkcjonowania pomocy społecznej na terenie gminy Ińsko, Zdaniem organu nadzoru z uwagi na fakt, iż ustawodawca wymaga od prawodawcy miejscowego określenia w statucie przedmiotu działania jednostki budżetowej, to nie może on – poprzez użycie sformułowania „w szczególności” – pozostawiać otwartego katalogu tych zadań. Użycie zwrotu „w szczególności” powoduje, że katalog zadań ośrodka pomocy społecznej ma charakter otwarty co oznacza, że możliwe jest realizowanie przez jednostkę innych zadań nieprzewidzianych w uchwale. Taki zapis uchwały powoduje, że inny organ (podmiot) niż rada gminy, w drodze innego aktu niż uchwała, będzie mógł doprecyzować, nieprzewidziane przez niniejszą uchwałę zadania jednostki budżetowej. Tymczasem ustawodawca w art. 11 ust. 2 ww. ustawy wprost zastrzegł, iż o przedmiocie działalności gminnej jednostki budżetowej decyduje organ stanowiący gminy w drodze nadanego przez siebie statutu tej jednostki. Dopuszczenie zatem możliwości powierzenia takiej jednostce do realizacji innych zadań, nie wymienionych w statucie i w innym trybie niż zmiana statutu tej jednostki, musi zostać uznane za działanie naruszające obowiązujący porządek prawny (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 5 maja 2011r., sygn. akt III S Ośrodek realizuje zadania w zakresie :

- 1) organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
- 2) praca socjalna – działalność zawodową mającą na celu pomoc osobom i rodzinom we wzmacnianiu lub odzyskiwaniu zdolności do funkcjonowania w społeczeństwie poprzez pełnienie odpowiednich ról społecznych oraz tworzenie warunków sprzyjających temu celowi;
- 3) pomoc społeczną organizują organy administracji rządowej i samorządowej, współpracując w tym zakresie, na zasadzie partnerstwa, z organizacjami społecznymi i pozarządowymi, Kościołem Katolickim, innymi kościołami, związkami wyznaniowymi oraz osobami fizycznymi i prawnymi.
- 4) aktywizowanie środowiska lokalnego,
- 5) opracowanie i realizację gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowymi innymi, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka,

- 6) uchwała rady gminy w sprawie statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej powinna w sposób konkretny określać zadania ośrodka – przedmiot działalności, jakie jednostka będzie realizować. W przypadku zadań z zakresu pomocy społecznej w gminach, z art. 110 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej wynika wprost, że realizuje je gminny ośrodek pomocy społecznej. Brak jest jednak takiego wskazania w innych aktach prawnych. W konsekwencji, aby Ośrodek realizował takie zadania wynikające z innych aktów prawnych niż ustawa o pomocy społecznej, to przedmiot działalności wynikający z tych aktów musi zostać ujęty w sposób wyraźny w jego statucie. Nie zawsze bowiem jest tak, iż każdy tego rodzaju akt zawiera regulację, która będzie odpowiadać realizowanym przez Ośrodek zadaniom w zakresie pomocy społecznej. Z normy ujętej w art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wynika bowiem w sposób jednoznaczny, że przedmiot działalności jednostki budżetowej jest określany w statucie tej jednostki. Z kolei zgodnie z art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 powołanej ustawy, gminne jednostki budżetowe tworzą organy stanowiące tych jednostek, które nadają im jednocześnie statut. Z powyższego wynika więc, że wyłącznie rada gminy (tu Rada Miejska) posiada kompetencję do podjęcia uchwały w sprawie nadania statutu jednostce budżetowej, a przedmiot działalności tej jednostki może zostać określony jedynie w statucie. Należy wskazać także, że nie jest zatem możliwe bezpośrednie powierzenie Ośrodkowi zadań do realizacji zgodnie z ustaleniami Burmistrza czy Wojewody
- 7) prowadzenie postępowania w sprawie ustalenia uprawnień i realizacji świadczeń rodzinnych, świadczeń wychowawczych,
- 8) prowadzenia postępowań wobec dłużników alimentacyjnych oraz w sprawach świadczeń z funduszu alimentacyjnego, prowadzenie postępowania w sprawie ustalenia uprawnień do zasiłku dla opiekuna, jednorazowego świadczenia „Za życiem”,
- 9) prowadzenie postępowania w sprawie ustalenia uprawnień i realizacji dodatków mieszkaniowych i energetycznych,
- 10) obsługa administracyjno-techniczna Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Ińsku,
- 11) sporządzanie oceny zasobów pomocy społecznej i potrzeb w tym zakresie;
- 12) wspieranie rodzin z problemami opiekuńczo- wychowawczymi, tworzenie i rozwój systemu opieki nad dzieckiem,

§ 7. Ośrodek może pozyskiwać środki zewnętrzne na realizację zadań statutowych.

Rozdział III

Struktura organizacyjna Ośrodka

§ 8. 1. Kierownik Ośrodka kieruje Ośrodkiem i reprezentuje go na zewnątrz.

2. Kierownika Ośrodka zatrudnia i zwalnia Burmistrz Ińska.

3. Kierownik Ośrodka działa jednoosobowo na podstawie upoważnień i pełnomocnictw udzielonych przez Burmistrza Ińska.

4. Do dokonywania czynności prawnych przekraczających zakres udzielonego pełnomocnictwa wymagane jest odrębne pełnomocnictwo Burmistrza Ińska.

5. Kierownik ośrodka pomocy społecznej składa radzie gminy coroczne sprawozdanie z działalności ośrodka oraz przedstawia potrzeby w zakresie pomocy społecznej.

6. W czasie nieobecności Kierownika Ośrodka jego obowiązki przejmuje upoważniony pracownik socjalny.

§ 9. Kierownik w szczególności odpowiada za:

- 1) prawidłowe funkcjonowanie Ośrodka,
- 2) wydawanie wewnętrznych aktów normatywnych,
- 3) prawidłową realizację rocznego planu finansowego Ośrodka,
- 4) wykonywanie innych zadań zleconych przez Burmistrza,

§ 11. Szczegółowe zasady organizacji Ośrodka oraz zakres działań przypisanych poszczególnym stanowiskom pracy określa Regulamin Organizacyjny Ośrodka ustalony przez Kierownika Ośrodka, a zatwierdzony przez Burmistrza Ińska.

Rozdział IV

Zasady gospodarki finansowej

§ 12. Działalność Ośrodka jest finansowana z dotacji celowych przyznawanych zgodnie z obowiązującymi przepisami na realizację zadań zleconych gminie- z budżetu państwa, a w zakresie zadań własnych- z budżetu gminy.

§ 13. 1. Ośrodek prowadzi gospodarkę finansową na zasadach obowiązujących jednostki budżetowe.

2. Podstawą gospodarki finansowej Ośrodka jest roczny plan finansowy, obejmujący dochody i wydatki jednostki, zatwierdzony przez kierownika Ośrodka.

3. Ośrodek może korzystać ze środków pozabudżetowych, to jest przyjmować i dysponować środkami finansowymi i rzeczowymi, otrzymanymi z innych źródeł na realizację zadań w ramach obowiązujących przepisów prawnych.

4. Uzyskane dochody Ośrodek odprowadza do budżetu Gminy Ińsko.

5. Ośrodek posiada odrębne rachunki bankowe.

6. Ośrodek prowadzi księgowość zgodnie z zakładowym planem kont, w oparciu o obowiązujące przepisy prawa, dające obraz sytuacji finansowej.

§ 14. Kierownik Ośrodka zarządza powierzonym mu mieniem, zapewnia jego ochronę i należyte wykorzystanie.

Rozdział V

Postanowienia końcowe

§ 15. Ośrodek używa podłużnej pieczęci z pełną nazwą i adresem.

§ 16. Ośrodek przy oznaczaniu spraw używa symbolu OPS.

§ 17. Zmiany Statutu mogą być dokonywane w trybie właściwym dla jego uchwalenia.